

- [All Ukraine Reports](#)
- [Topics](#)
- [Conflict Observatory](#)

Ukraine Conflict Observatory

EVIDENCE ANALYSIS ACCOUNTABILITY

2 August 2023

Forced Passportization in Russia-Occupied Areas of Ukraine

Executive Summary

Russia has launched a systematic effort to force residents of occupied areas of Ukraine to accept Russian citizenship as part of its program of consolidating authority. Residents of Luhansk, Donetsk, Kherson and Zaporizhzhya oblasts are subjected to threats, intimidation, restrictions on humanitarian aid and basic necessities, and possible detention or deportation – all designed to force them to become Russian citizens. These efforts parallel the passportization campaign that Russia executed in Crimea and areas of Donetsk and Luhansk since 2014. Based on a comprehensive review of open source material, Yale HRL has identified the laws and tactics used to make it impossible for residents to survive in their homes unless they accept Russian citizenship. These laws and tactics violate international law, including the prohibition on discrimination against people living under occupation based on nationality, and forcing people to declare allegiance to an occupying power, both illegal under the Hague Convention and the Geneva Conventions.



Image caption: A photograph shared by the VK account of the so-called Luhansk People's Republic showing a mobile passport team at the home of an elderly resident of Severodonetsk. (MIA LNR, 2023)

Timeline

- | | |
|--------------------------|---|
| 18 March 2014 | Russia Illegally Annexes Crimea
Passportization begins |
| 19 December 2014 | 1.5 million Made Citizens in Crimea
Russia claims that over 1.5 million people in Crimea became Russian citizens since annexation |
| 24 April 2019 | Citizenship Application in Donetsk and Luhansk
Citizenship requirements are minimized, and the process is simplified |
| 24 February 2022 | Russia's Full-Scale Invasion Begins
Russia captures parts of Kherson and Zaporizhzhya |
| 25 May 2022 | Citizenship Application in Kherson and Zaporizhzhya
The same simplified passport process applied in Kherson and Zaporizhzhya |
| 30 September 2022 | Russia Illegally Annexes Luhansk, Donetsk, and Zaporizhzhya |

	Residents living outside of the annexed areas a Russian citizenship
18 March 2023	Law on Unilateral Renunciation of Ukrainian The policy allows residents to “renounce” the exercise rights associated with Ukrainian citizen Federal Law № 62-FZ
20 March 2023	President Putin Calls for Acceleration of Pa Local occupation authorities quickly announce
27 April 2023	Law Adopted that will Detain or Deport Re Starting July 2024, residents without Russian c Presidential Decree № 307
28 April 2023	Causes for Denaturalization Expanded Expansion on offenses resulting in termination “discrediting” Russia’s military
6 June 2023	Destruction of the Kakhovka Dam Destruction of the dam resulted in widespread aftermath to push citizenship on residents
8 June 2023	Russian Passport Holders Made Eligible for Ukrainian passport holders are only eligible for
26 June 2023	Planning begins for Deportation and Detent The Head of the So-Called Donetsk People’s R for detaining residents without Russian passpo Decree of the Acting Head of the "Donetsk Pe
1 July 2023	Russian Citizenship Required for Some Em Sole proprietors and small business owners mu business
1 July 2024	Ukrainian Residents will be Subject to Dete Residents who have not accepted Russian citiz remote areas of Russia

Laws & Decrees

"On Peculiarities of the Legal Status of Russian Citizens with Ukrainian Citizenship"

Federal Law No. 62-FZ of 18 March, 2023

Residents of occupied areas of Luhansk, Donetsk, Kherson, and Zaporizhzhia, who acquire Russian citizenship can unilaterally apply to revoke their Ukrainian citizenship without notifying Ukraine. (V. Putin, 2023)[1]



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**Об особенностях правового положения граждан
Российской Федерации, имеющих гражданство Украины**

Принят Государственной Думой

14 марта 2023 года

Одобен Советом Федерации

15 марта 2023 года

Статья 1

1. Граждане Российской Федерации, одновременно являющиеся гражданами Украины, в том числе граждане Российской Федерации, направившие в полномочный орган Украины обращение о выходе из гражданства Украины и не получившие ответа (не имеющие достоверной информации и документов, подтверждающих прекращение гражданства Украины), считаются не имеющими гражданства Украины со дня подачи ими в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган заявления о нежелании



Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.



Президент
Российской Федерации В.Путин

Москва, Кремль
18 марта 2023 года
№ 62-ФЗ

On Peculiarities of the Legal Status of Certain Categories of Foreign Citizens and Stateless Persons in the Russian Federation

Russian Presidential Decree No. 307 of 27 April 2023

Residents of occupied areas of Luhansk, Donetsk, Kherson, and Zaporizhzhia who do not obtain Russia citizenship before 1 July 2024 will be considered "foreigners" or "stateless" and be subject to possible deportation. (V. Putin, 2023)[2]

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Указу Президента
Российской Федерации
от 27 апреля 2023 г. № 307

ПЕРЕЧЕНЬ

указов Президента Российской Федерации, утративших силу

1. Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № 74 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2017, № 8, ст. 1224).

2. Пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 г. № 665 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 18 февраля 2017 г. № 74 "О признании в Российской Федерации документов и регистрационных знаков транспортных средств, выданных гражданам Украины и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины" и Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 "Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, № 45, ст. 7094).

3. Подпункт "а" и абзацы третий и четвертый подпункта "б" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 4 мая 2022 г. № 255 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 "Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 "Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться

с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 19, ст. 3190).

4. Подпункт "д" пункта 1, абзац четвертый подпункта "а", абзац шестой подпункта "в" и подпункт "д" пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2022 г. № 440 "О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 "Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" и Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 2019 г. № 187 "Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2022, № 29, ст. 5455).

Order to “Form an interdepartmental working group to establish a temporary detention facility for foreign nationals and stateless persons subject to administrative expulsion from the territory of the Russian Federation, deportation or readmission”

Decree of the Acting Head of the Donetsk People's Republic № 186 of 20 June, 2023

An order by the government of the so-called Donetsk Peoples Republic to prepare to locally implement Federal Law No. 62-FZ (above). (D.V. Pushilin, 2023)[3]

Image of the Decree of the Acting Head of the Donetsk People's Republic № 186

Executive Summary: [English](#)

¹<http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001202303180001>

²<http://actual.pravo.gov.ru/text.html#pnum=0001202304270013>

³https://glavadnr.ru/doc/rasp/rasporiazhglavaN186_20062023.pdf